

# Fortaleciendo capacidades para una paz sostenible en el Delta del Níger

*Proyecto dirigido por el Centre for Population and Environmental  
Development (CPED) – Nigeria*

## **Resumen**

En colaboración con el Intervention Council for Women in Africa y Community Projects Against Poverty, CPED emprendió la acción de promover la paz en la región del Delta del Níger, fortaleciendo la capacidad de los actores involucrados para monitorear la puesta en marcha de un programa de amnistía. CPED realizó un ejercicio de monitoreo y evaluación para determinar el impacto del programa en cuanto a la prevención de conflictos y consolidación de la paz, y al mismo tiempo trabajó para fortalecer las habilidades técnicas y de abogacía de los actores involucrados en el proceso.

## **ACERCA DE LOS FONDOS DE CONTRAPARTIDA**

*En el año 2011, la Iniciativa Think Tank estableció el programa de Fondos de Contrapartida como otra fuente de apoyo financiero. Estos fondos apoyan los esfuerzos de los think tanks financiados por la ITT para lograr sus objetivos de largo plazo y además promover el aprendizaje y colaboración entre pares.*

## INSTITUCIONES COLABORADORAS

CPED lideró el proyecto en asociación con dos organizaciones de la sociedad civil establecidas en la región del Delta del Níger: el Intervention Council for Women in Africa y Community Projects Against Poverty.

## QUÉ HICIERON Y POR QUÉ

El retorno a la democracia en Nigeria en 1999 brindó nuevas oportunidades para que la sociedad civil incidiera en las políticas vinculadas al desarrollo socioeconómico. Sin embargo, luego de más de catorce años de democracia, el uso de los resultados de la investigación para informar el desarrollo e implementación de políticas sigue siendo bastante limitado. Resulta todo un reto el hecho de que aún cuando los resultados de la investigación han aportado valiosa información para la elaboración de políticas, el éxito de su implementación ha sido por lo general limitado. Esto podría explicarse en parte por el hecho de que los actores clave no cuentan con suficiente empoderamiento como para monitorear y abogar en forma efectiva por una mejor implementación de las políticas.

El gobierno federal nigeriano finalizó su ofensiva militar en el Delta del Níger e inició un programa de amnistía aprobado por su Consejo de Estado y proclamado por el Presidente, a principios de 2009. El programa estaba dirigido a la rehabilitación, capacitación y empleo de jóvenes, y se dio 60 días de plazo a las milicias para que renunciaran a toda violencia y armas a cambio de ser perdonados por todas las acciones cometidas en el transcurso de su militancia.

A través de este proyecto, financiado en parte con los Fondos de Contrapartida de ITT, CPED buscó contribuir a la implementación exitosa del programa de amnistía, empoderando a actores clave en la región, ayudándoles a participar de manera más efectiva en el monitoreo de su puesta en marcha. Los objetivos específicos fueron:

- Revisar las principales características del programa de amnistía en el Delta del Níger y analizar sus principales fortalezas, defectos e impactos en cuanto a la prevención de conflictos y consolidación sustentable de la paz en la región;
- Mejorar el conocimiento de actores clave en cuanto a los principales elementos del programa de amnistía;
- Fortalecer la capacidad de actores clave para monitorear en forma efectiva la puesta en marcha del programa; y
- Fortalecer la capacidad de periodistas y otros defensores para investigar e informar acerca de los avances en la implementación del programa.

Con este propósito, CPED realizó varias actividades. En primer lugar, llevó a cabo una encuesta de línea de base relativa al programa de amnistía. Luego identificó y movilizó actores clave para que participaran en el proyecto y estableció tres comités estatales de implementación. Adicionalmente se organizaron talleres de fortalecimiento de capacidades para que actores y periodistas pudieran monitorear e informar en forma efectiva acerca de la puesta en marcha del programa. Por último, se emprendieron actividades de extensión para fomentar el aprovechamiento de los resultados del proyecto por parte de los responsables de la elaboración de políticas.

## RESULTADOS

La revisión de la literatura y la encuesta de línea de base con las comunidades de la muestra generaron conocimiento crítico acerca del impacto del programa de amnistía en la región del Delta del Níger – conocimiento que resulta esencial para su éxito en general. Se encontró que la amnistía era bien recibida por

los milicianos aunque con ciertas reservas debido a dudas acerca de la sinceridad y compromiso del gobierno federal en cuanto a resolver las quejas y demandas de la región. La revisión también reveló que el programa de amnistía no parece haberse beneficiado con una planificación e implementación cuidadosas y que varias problemáticas críticas fueron ignoradas. Por ejemplo, no hubo una clara definición de qué se entiende por milicia, miliciano y grupos de milicias. El programa cuenta con una definición general de los grupos que se presentaban en centros designados y entregaban sus armas. Pero lo importante es determinar qué milicianos deberían beneficiarse del programa de amnistía. Todo el programa ha sido diseñado, empaquetado e implementado en forma descuidada. También careció de personal experimentado y técnicamente capacitado para su gestión. Más allá de las promesas de apoyo y fondos, hubo también una clara ausencia de asesoramiento técnico y apoyo por parte de las organizaciones internacionales, lo cual habría ayudado a darle más credibilidad al programa, fortalecido la competencia técnica, facilitado el monitoreo y moderado la conducta de los funcionarios estatales.

A pesar de ello, una revisión de los impactos del programa hasta ahora indica que el cese de hostilidades entre las tropas de gobierno y las milicias armadas ha dado como resultado relativa paz, seguridad y estabilidad en la región. Desde que se instauró la amnistía, la producción de petróleo ha aumentado en forma sostenida de cerca de 1 millón de barriles por día (bpd) a principios de 2009 a cerca de 2,5 millones de bpd en marzo de 2010. La producción de gas también se ha recuperado. La mayoría de las empresas petroleras como Shell y Chevron-Texaco ha regresado a sitios abandonados hasta ese momento. El aumento de la producción y exportaciones de petróleo y gas se ha traducido en más recaudación y tasas más altas de crecimiento económico, así como en más inversiones extranjeras directas en la región. Al reducirse los ataques, el alto en los secuestros de trabajadores petroleros y una menor intranquilidad por parte de los jóvenes, sin duda la situación de seguridad humana ha mejorado. No obstante, hasta ahora el programa de amnistía ha tenido impactos mínimos en el desarrollo socioeconómico a nivel comunitario, especialmente con respecto a la provisión de servicios sociales, empleo y desarrollo de infraestructura.

Más de 150 actores participaron en los talleres de fortalecimiento de capacidades que ofreció el proyecto, mejorando sus habilidades y motivación para monitorear la implementación del programa dentro de sus comunidades. Se encuentran ahora en posición de interactuar con los responsables de la elaboración de políticas acerca de cómo mejorar las estrategias de implementación. En particular, más de diez periodistas especializados en temas del Delta del Níger para varios medios de prensa, incrementaron su toma de conciencia y conocimiento acerca de los retos que plantea este programa, aumentando así la atención mediática a este tema tan importante.

Los talleres también permitieron a los participantes apreciar la importancia de desempeñar un papel activo en la búsqueda de soluciones a los desafíos que plantea el programa de amnistía en particular y, en general, a los retos más amplios en materia de desarrollo. Asimismo, se han establecido tres comités de implementación en las comunidades objetivo para realizar actividades de monitoreo. Estos miembros de la comunidad están desempeñando ahora un papel crítico en la mejora de los derechos humanos y apoyo a los esfuerzos para consolidar la paz en sus comunidades. Por ejemplo, los miembros de las comunidades objetivo son ahora conscientes de sus derechos civiles y políticos, que se espera se transfiera a los funcionarios públicos – especialmente la policía—para que sean más cuidadosos al manejar casos en estas comunidades. Al momento, algunos casos de abuso de derecho han sido asumidos por voluntarios para evitar que vuelvan a ocurrir. De este modo se han convertido en socios de CPED, empoderados para contribuir información a las políticas sobre desarrollo socioeconómico y consolidación de la paz en la región del Delta del Níger.

## PRÓXIMOS PASOS

Este proyecto fue un éxito y generó nuevo conocimiento que se sustenta en las perspectivas locales y tiene el potencial de contribuir a la formulación de nuevas políticas y esfuerzos por consolidar la paz en el Delta del Níger. Al empoderar a actores clave en las comunidades rurales que nunca se habían beneficiado con

intervenciones similares en años anteriores, el proyecto contribuyó a sentar las bases para una paz sostenida en la región.

Un elemento clave para el éxito del proyecto fue la asociación entre CPED y dos organizaciones locales de la sociedad civil. El proyecto demuestra cómo la asociación con organizaciones de la sociedad civil puede resultar beneficiosa para la generación de conocimiento, fortalecimiento de capacidades e incidencia en el ámbito de las políticas en los países en desarrollo. Si bien la colaboración entre las instituciones financiadas por la ITT es esencial, las asociaciones entre estas instituciones y otras organizaciones de la sociedad civil de base local resultan clave para seguir incrementando aún más su alcance e impacto.